

Вулканы вбрасывают в атмосферу огромное количество газов, которые формируют крупную часть оболочки нашей планеты и участвуют в формировании гидросферы. Вулканической активностью Земли, как и другими природными процессами, нельзя управлять. Человек способен лишь минимизировать последствия негативного воздействия на экологическую ситуацию, что возможно только при полном понимании особенностей функционирования процессов Земли, учете взаимодействия обширного количества факторов, изменчивых во времени и пространстве, основополагающими из которых являются не только активность недр планеты, но и ее связи с другими частями Солнечной Системы.

Литература

1. Экологический центр «Экосистема» // [Электронный ресурс] // Справочная информация о природе.-2015.-Режим доступа: <http://www.ecosystema.ru/07referats/vulkani.htm> , свободный.-Загл.с экрана.
2. Всё о геологии [Электронный ресурс] // Геология// Общая и региональная геология. Курсы лекций // Основы геологии (Коновский Н.В., Якушова А.Ф.) .- 2015.-Режим доступа: <http://geo.web.ru/db/msg.html?uri=part11-03-5.htm&mid=1163814>, свободный.-Загл.с экрана.
3. Презентации для студентов// [Электронный ресурс] // Карта районов извержений вулканов и землетрясений.-2015.-Режим доступа: <http://900igr.net/prezentatsii/obg/Bally-zemletrjasenija/006-Karta-rajonov-izverzhenij-vulkanov-i-zemletrjasenij.html>, свободный.-Загл.с экрана.
4. Slide Share// [Электронный ресурс]// Строение и динамика литосферы.-2015.-Режим доступа: <http://www.slideshare.net/ozlmgouru/ss-53546743>, свободный.-Загл.с экрана.
5. Сетевое издание «РИА Новости» // [Электронный ресурс] // Экология// Влияние вулканических выбросов на организм человека.-2015.-Режим доступа: <http://ria.ru/eco/20110523/378504523.html>,свободный.-Загл. с экрана.
6. Экология. Справочник [Электронный ресурс] // Вулканические газы.-2015.-Режим доступа: <http://ru-ecology.info/term/19758>, свободный.-Загл.с экрана.
7. Green Life [Электронный ресурс] // Вулкан или человек: кто больше загрязняет планету.-2015.-Режим доступа: http://rodovid.me/Live_Earth_1008/vulkany-ili-chelovek-kto-bolshe-zagryaznyaet-planetu.html , свободный.-Загл.с экрана.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ КОМПЛЕКСНОГО ОСВОЕНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

С.М. Никитенко, Е.В. Гоосен

*Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт угля
Сибирского отделения Российской академии наук, г. Кемерово, Россия.*

В ближайшие годы России предстоит создать новую модель развития, опирающуюся на внутренние источники развития: устойчивое развитие территорий, комплексное освоение недр, партнерство власти и бизнеса. Ключевую роль в этом предстоит сыграть проектному подходу, реализуемого на принципах государственно-частного партнерства в рамках сотрудничества государства, бизнеса и научно-образовательных учреждений.

Несмотря на понимание необходимости внедрения проектного подхода на принципах государственно-частного партнерства в сфере комплексного

освоения недр и значительные усилия со стороны государства, в России эти процессы идут крайне медленно и противоречиво. Среди препятствий можно назвать: отсутствие методологически и теоретически проработанной экономической концепции и стратегии комплексного освоения недр; ориентация на экспорт «готовых», заимствованных технологий развития государственно-частного партнерства, отсутствие методологии и методики оценки готовности регионов использовать проекты государственно-частного партнерства в сфере комплексного освоения недр; отсутствие методологии и методики отбора потенциальных проектов государственно-частного партнерства в сфере комплексного освоения недр и оценки экономических и социальных эффектов от их реализации; непроработанность федерального и регионального законодательства, регулирующего партнерство власти и бизнеса в целом, и в сфере комплексного освоения недр в частности.

Такое положение дел ведет к незаинтересованности бизнеса, занятого в ресурсодобывающих отраслях, в инвестициях в разведку новых месторождений, в глубокую переработку добываемых ресурсов, к слабой восприимчивости к инновационным технологиям, низкому уровню сотрудничества ресурсодобывающих компаний с российскими поставщиками оборудования, переработчиками сырья и научно-исследовательскими организациями. Воспроизводится сложившаяся годами ориентация органов власти ресурсодобывающих регионов на сырьевую транзитную стратегию развития. Кроме того, порождается глубокое недоверие между бизнесом и органами государственной власти всех уровней и препятствует развитию государственно-частного партнерства в сфере комплексного освоения недр. Эти проблемы усугубляются отсутствием интегрированной, актуализированной и систематизированной информации о состоянии реальных и потенциальных региональных проектов в сфере комплексного освоения недр, что препятствует выявлению условий и факторов, оказывающих наибольшее влияние на их развитие, серьезно искажает информацию о реальных потребностях и возможностях регионов в области государственно-частного партнерства в сфере комплексного освоения недр, снижает эффективность государственного управления процессами комплексного освоения недр и способствует накоплению негативных процессов на региональном уровне.

Первые проекты на основе принципов государственно-частного партнерства в России начали реализовываться с 2000-х годов. На сегодняшний день, по данным федерального портала «ГЧП-инфо», в России реализуется 317 проектов [1]. Однако если внимательно посмотреть на структуру проектов, можно увидеть, что не все они могут быть отнесены к государственно-частному партнерству. Большая часть проектов – это инфраструктурные проекты, полностью финансируемые за счет федерального и регионального бюджета. Более детальный анализ проектов показывает, что доля проектов государственно-частного партнерства еще ниже. Это связано с тем, что администрации регионов часто к проектам государственно-частного партнерства относят инфраструктурные проекты, реализуемые на основе государственного заказа, в рамках социально-экономических соглашений, федеральные и целевые программы. Одни и те же проекты могут проходить и как отдельный проект и как проект государственно-частного партнерства в рамках программ развития инновационных кластеров, особых экономических

зон и т.д. Для того, чтобы четко выделить проекты государственно-частного партнерства среди множества других, отметим основные признаки государственно-частного партнерства: долгосрочный проект с четко определенными сроками; добровольный взаимовыгодный характер сотрудничества; формальный характер сотрудничества на основе контрактов и соглашений с четкой структурой взаимодействия и распределением рисков и выгод; совместное участие бизнеса и власти в финансировании и управлении и/или реализации проектом; производство общественных или квазиобщественных благ, направленное на решение важнейших социально-экономических проблем [2].

Проекты, которые не отвечают всем перечисленным признакам, но выполняют те же функции, что и проекты государственно-частного партнерства, мы будем относить к квази-ГЧП («почти государственно-частное партнерство»). Это: инвестиционные проекты; государственные заказы и госконтракты; совместные предприятия; соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, заключаемом бизнес-структурами и органами государственной и муниципальной власти; федеральные и региональные целевые программы; программы создания свободных экономических зон и др. [3].

Особая значимость соглашений о социально-экономическом сотрудничестве для региона состоит в том, что они предполагают долевое участие бизнеса и региональной власти в реализации важнейших инфраструктурных проектов и социальных программ на территории области, в том числе, ремонт и модернизацию материально-технической базы учреждений образования, здравоохранения и культуры; благоустройство городской территории, строительство и ремонт объектов инфраструктуры.

Для развития проектов государственно-частного партнерства, по мнению авторов, требуется разработка методологии и теоретического концепта междисциплинарного исследования комплексного освоения недр в России с использованием методологии и методики разумной специализации (Smart Specialization); создание методики прогнозирования развития перспективных производственных технологий в России на основе разработанного набора наукометрических характеристик, а также методологии и методики оценки готовности территорий реализовывать проекты государственно-частного партнерства в сфере комплексного освоения недр в регионах России. Необходимо также совершенствовать нормативно-правовую базу в области комплексного освоения недр, государственно-частного партнерства и комплементарных областях права.

Литература

1. Федеральный портал «Инфраструктура и государственно-частное партнерство в России» // URL: <http://www.pppi.ru/projects>
2. Варнавский В.Г. Управление государственно-частными партнерствами за рубежом // Вопросы государственного и муниципального управления. 2012. №2.
3. Реализация инфраструктурных проектов и развитие механизмов государственно-частного партнерства в Сибирском федеральном округе. Аналитический отчет по результатам исследования. М., 2011. – 138с.